



# Convenant

## 'Aanpak Vitale Vakantieparken Drenthe 2018-2024'

*Nu samen aan de slag voor later*







## **Convenant**

# **'Aanpak Vitale Vakantieparken Drenthe 2018-2024'**

*Nu samen aan de slag voor later*

d.d. 7 december 2017

# Inhoudsopgave

<b>1. Inleiding - Nu aan de slag voor later</b>	<b>3</b>
<b>2. Probleemstelling – Vitaliteit vakantieparken onder druk</b>	<b>4</b>
2.1 Vitaliteitsonderzoek Drenthe	4
<b>3. Visie, doelen en vitaliseringsopgave – Aanpak met een wenkend perspectief</b>	<b>5</b>
3.1 Visie	5
3.2 Doelen	5
3.3 Vitaliseringsopgave	5
<b>4. Uitgangspunten bij deze aanpak – Acteren vanuit hetzelfde handelingskader</b>	<b>6</b>
<b>5. Organisatie – Slim en slank organiseren</b>	<b>7</b>
<b>6. Doorkijk en vervolg – De volgende stap</b>	<b>8</b>



# 1. Inleiding – *Nu aan de slag voor later*

*In 2025 voorzien wij een b(l)oeiende verblijfsrecreatiesector in Drenthe. Drenthe is dé vrijetijdsprowincie van Nederland. Het is dé plek om actief te ontspannen, te genieten en te ontdekken. Op bruisende, vitale vakantieparken worden door topondernemers innovatieve leisure-concepten toegepast, die een duidelijke aantrekkingskracht hebben op een groeiende stroom toeristen: uit binnen- en buitenland. De bestedingen in toerisme en recreatie zijn significant toegenomen, evenals de werkgelegenheid in de sector. De Drentse vakantieparken vormen het kloppend hart van de verblijfsrecreatiesector. Parken die als koploper in de sector bekend stonden, hebben die excellente positie verder uitgebouwd en zijn ondernemingen met allure, behorend tot de beste vakantieparken van Europa. Parken waar sprake was van een beperkt toekomstperspectief, zijn inmiddels getransformeerd. Daarbij zijn economische en ruimtelijke ontwikkelingen en afwegingen hand in hand gegaan. Door een integrale, daadkrachtige, langjarige en gezamenlijke aanpak, bloeit de verblijfsrecreatiesector als nooit tevoren.*

Bovenstaand toekomstperspectief is geen utopie, maar op termijn haalbaar. Op dit moment is 65% van de eenheden (kampeerplaatsen en recreatiewoningen) en slechts 40% van de parken vitaal. Het ambitieniveau in relatie tot de huidige situatie vraagt om een slagvaardige aanpak. Dat raakt niet alleen de betreffende ondernemers en eigenaren van een recreatiewoning, maar is een vraagstuk van én voor alle partijen. Tijd voor actie en samenwerking: 2025 start vandaag!

Binnen de 'Aanpak Vitale Vakantieparken Drenthe 2018-2024' werken ondernemers uit de sector, eigenaren (VvE's), RECRON, Recreatieschap, alle Drentse gemeenten en provincie, samen. Daarmee is het een unieke aanpak in Nederland. Gemeenten, Recreatieschap, RECRON en provincie vormen een actieve alliantie om tot en met 2024 in een uitvoeringsgerichte aanpak een daadkrachtige impuls te geven aan de kwaliteit van de vakantieparken. In overleg met andere belanghebbende organisaties wordt aan deze opgave inhoud en vorm gegeven.

Met de ondertekening van dit convenant verbinden gemeenten, provincie, Recreatieschap en RECRON zich aan de 'Aanpak Vitale Vakantieparken Drenthe 2018-2024'. Zij spreken hiermee uit dat zij een bijdrage leveren aan de gewenste kwaliteitsimpuls en committeren zich aan de in dit convenant omschreven richting en uitgangspunten.



## 2. Probleemstelling – *Vitaliteit vakantieparken onder druk*

### 2.1 Vitaliteitsonderzoek Drenthe

In een Drenthe-breed onderzoek is de vitaliteit van de verblijfsrecreatiesector in kaart gebracht (zie rapport 'Vitaliteit verblijfsrecreatie Drenthe', ZKA leisure consultants, september 2017). Dit vitaliteitsonderzoek is uitgevoerd onder 209 verblijfsrecreatieparken met circa 28.000 eenheden en kende een respons van circa 80%.

Uit het onderzoek blijkt dat de Drentse verblijfsrecreatiesector suboptimaal functioneert en dat het aanbod onvoldoende aansluit op de vraag. Slechts 40% van de parken is vitaal. Deze vitale parken staan in verbinding met de gast, hebben doelgroepfocus en investeren in de ontwikkeling van het park; het betreft veelal grotere parken. Bij 42% van de onderzochte parken (19% van de onderzochte eenheden) is geen sprake meer van een vitaal toeristisch-recreatief aanbod. Het betreft parken waarbij de eigenaren niet meer ondernemen en/of die gelegen zijn op suboptimale locaties. Bij een deel van deze niet vitale parken is er sprake van een verwevenheid van verblijfsrecreatie en wonen. De verblijfsrecreatiesector in Drenthe lijkt op onderdelen niet opgewassen tegen de langverhuur en wooneconomie, óók niet op hoogwaardige locaties met hoogwaardige bouwvormen. Daarnaast worden gemeenten geconfronteerd met ongewenste effecten, voortkomend uit sociale problematiek.

Bij de revitaliseringsopgave, die uit het vitaliteitsonderzoek voortkomt, geldt een sterke verwevenheid op zowel economisch, fysiek-ruimtelijk, volkshuisvestelijk als sociaal-maatschappelijk terrein. Problemen zijn vaak niet eendimensionaal. Het onderzoek toont aan dat er sprake is van een meervoudige opgave die meerdere beleidsvelden beslaat én gemeentegrenzen overstijgt; dit vraagt om een langjarige, integrale aanpak.



## 3. Visie, doelen en vitaliseringsopgave – *Aanpak met een wenkend perspectief*

### 3.1 Visie

Gedreven door het eerder geschetste toekomstbeeld in 2025, gaat de 'Aanpak Vitale Vakantieparken Drenthe 2018-2024' uit van de volgende visie.

“Het aanbod aan vakantieparken draagt bij aan de ontwikkeling van Drenthe als dé vrijetijdsbestemming van Nederland met een ondernemende verblijfsrecreatiesector waarbij kwaliteit, innovatie, de Drentse identiteit en duurzaamheid de kernwaarden zijn”.

### 3.2 Doelen

De 'Aanpak Vitale Vakantieparken Drenthe 2018-2024' is gericht op het realiseren van de volgende doelen:

- meer ruimte voor ondernemerschap;
- meer bestedingen door toeristen;
- meer werkgelegenheid;
- meer grip op sociale problematiek;
- meer balans tussen vraag en aanbod.

### 3.3 Vitaliseringsopgave

Aansluitend bij het vitaliteitsonderzoek en de genoemde doelen, bestaat de vitaliseringsopgave uit twee sporen.

#### *Spoor 1. Excelleren*

Het faciliteren van vitale parken én parken met die potentie om (weer) vitaal en eigentijds te blijven en/of te worden. Door innovatie, eigentijdse product-conceptontwikkeling wordt de kopgroep excellente bedrijven vergroot.

#### *Spoor 2. Transformeren*

Het begeleiden van parkeigenaren en/of VvE's van terreinen zonder recreatieve kwaliteit en perspectief, om transformatie naar een passende bestemming te realiseren. Door herbestemming en –ontwikkeling wordt het aandeel parken dat hun toeristisch-recreatieve functie heeft verloren, afgebouwd. Binnen deze opgave vallen ook de parken met een sociaal-maatschappelijke problematiek.

Voor beide sporen staan onder andere de instrumenten toezicht en handhaving ter beschikking. Deze instrumenten kunnen worden ingezet om de genoemde doelstellingen van de sporen te verwezenlijken.



## 4. Uitgangspunten bij deze aanpak – *Acteren vanuit hetzelfde handelingskader*

De 'Aanpak Vitale Vakantieparken Drenthe 2018-2024' is gestoeld op een aantal gemeenschappelijke uitgangspunten die door alle partners worden onderschreven:

- de revitalisering van de Drentse vakantieparken is primair een opgave van de sector (de ondernemers en eigenaren (verenigd in VvE's));
- de gemeenten zijn voor de aanpak van de revitalisering het eerste aanspreekpunt voor de ondernemers en eigenaren (VvE's). Zij hebben samen met de provincie een faciliterende en stimulerende rol. Hiervoor wordt door provincie en gemeenten kennis ingebracht.
- voor een succesvolle aanpak is co-creatie/samenwerking tussen de ondernemers/ eigenaren, gemeenten en provincie noodzakelijk. Gemeenten en provincie maken ruimte voor ondernemende verblijfsrecreatieparken om nieuwe producten te ontwikkelen en ondernemend te kunnen anticiperen op marktontwikkelingen. Gemeenten en provincie nemen zo veel mogelijk belemmeringen voor ondernemers en eigenaren weg en zorgen – waar mogelijk – voor afgestemde regelgeving; ieder in zijn/ haar rol. Horizontale en verticale samenwerking (gemeenten, provincie, Rijk, Europa) zijn cruciaal. Ruimte creëren waar gemeenten en provincie dat zelf kunnen en knelpunten agenderen op Rijks- en/of Europees niveau;
- per gemeente kan de concrete uitwerking verschillen, maar gemeenten erkennen de noodzaak van een gemeenschappelijke basis en regionale samenwerking en zijn daarop aanspreekbaar;
- de revitalisering is grotendeels maatwerk. Binnen de twee sporen (excelleren en transformeren) is er ruimte voor een gedifferentieerde aanpak. Uniform waar het kan, maatwerk waar nodig: 'Eén park, één plan';
- voor de revitaliseringsopgave is een meerjarenaanpak nodig waarin elke partij zijn verantwoordelijkheid neemt. Gemeenten en provincie committeren zich voor de periode 2018-2024 aan het leveren van een actieve bijdrage aan de meerjarenaanpak. Gemeenten en provincie stimuleren en faciliteren samenwerking vanuit het oogpunt van het borgen en/of versterken van de Drentse identiteit;
- bij de revitaliseringsopgave geldt een sterke verwevenheid van verschillende beleidsterreinen. Alleen een integrale aanpak met zorgvuldige afwegingen op zowel economisch, fysiek-ruimtelijk, volkshuisvestelijk als sociaal-maatschappelijk terrein leidt tot succes. Gemeenten en provincie onderschrijven een hoge ruimtelijke kwaliteit als belangrijke voorwaarde voor een vitale verblijfsrecreatiesector;
- gemeenten en provincie streven naar een economisch en ecologisch duurzame recreatieve verblijfsrecreatiesector. Natuur-, landbouw- en milieuorganisaties worden betrokken zodat er verbinding gelegd wordt tussen economie en ecologie;
- het ontwikkelen en delen van (specialistische) kennis speelt een belangrijke rol. Het gaat om kennis en expertise op verschillende terreinen. Het slim omgaan met én organiseren van kennis vormt een belangrijke component van de aanpak.





## 5. Organisatie – *Slim en slank organiseren*

De aard en de omvang van de problematiek zijn majeur. De *'Aanpak Vitale Vakantieparken Drenthe 2018-2024'* vraagt om de inrichting van een taskforce.

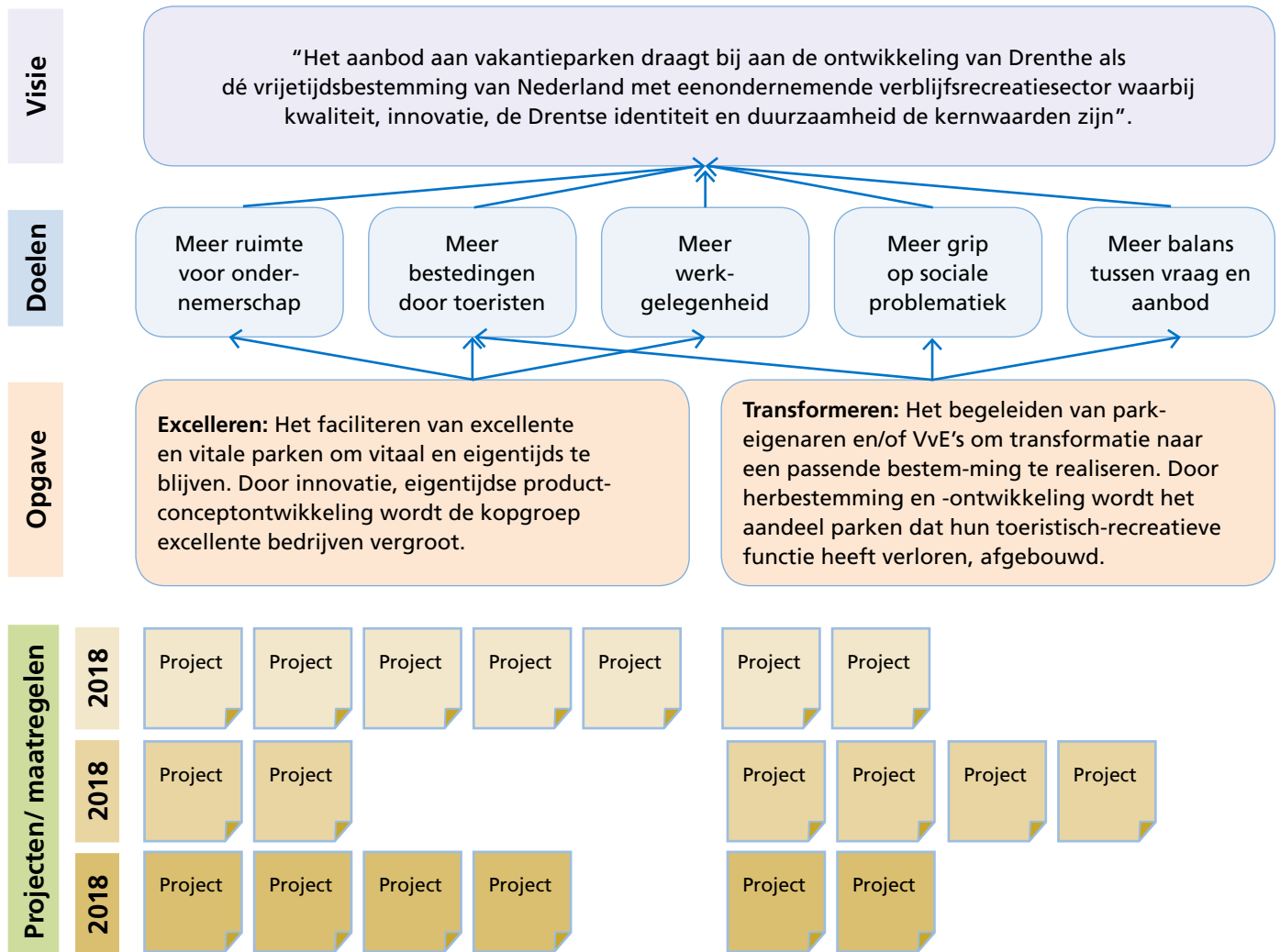
Deze compacte taskforce heeft als focus: het inbrengen, ontwikkelen en delen van (specialistische) kennis tussen de ondernemers en eigenaren (VvE's), gemeenten en provincie. De taskforce richt zich daarnaast op het coördineren en stimuleren van de uitvoering van maatregelen/projecten in de beide sporen (excelleren en transformeren). De taskforce neemt het werk van de ondernemers en eigenaren (VvE's) en gemeenten niet over, maar faciliteert hen bij de opgave.

In de volgende fase krijgt een kwartiermaker de opdracht deze taskforce in te richten en de ambities in dit document te vertalen in een uitvoeringsplan. Om een voortvarende start te kunnen maken met de aanpak, stelt de provincie voor 2018 € 0,5 mln beschikbaar voor de taskforce vanuit het vitaliteitsfonds Drentse vakantieparken (onder voorbehoud van instemming door Provinciale Staten in februari 2018). De provincie en de Drentse gemeenten onderschrijven het belang van een taskforce en geven opdracht aan een kwartiermaker om de taskforce verder uit te werken.

Gemeenten, provincie en RECRON voelen de gemeenschappelijke verantwoordelijkheid voor alle componenten in de aanpak Vitale Vakantieparken Drenthe en leveren hierin een gezamenlijk inspanning.



## 6. Doorkijk en vervolg – De volgende stap



Dit convenant vormt samen met het nog uit te werken uitvoeringsplan het koersdocument voor de daadkrachtige, samenhangende uitvoering van de 'Aanpak Vitale Vakantieparken 2018-2024' in de komende jaren.

Na ondertekening van het convenant start de kwartiermakersfase.

Voor deze fase:

- stelt de provincie, in overleg met de partners van dit convenant, een kwartiermaker aan;
- levert de kwartiermaker voor 1 april 2018 een uitvoeringsplan op: het uitvoeringsplan is een verdere uitwerking van de opgave, de aanpak, de inrichting en bemensing van de taskforce en de inzet van alle partners voor de periode 2018-2024.





